



MINISTERUL FINANTELOR

Perspectivă de reglementare a domeniului contabilității și auditului în contextul integrării europene a RM

Chișinău, 18 decembrie 2025

CONTEXT GENERAL



27 iunie 2014 – semnarea Acordului de Asociere
între Republica Moldova și Uniunea Europeană

23 iunie 2022 - Consiliul European a recunoscut perspectiva europeană a Republicii Moldova și a decis să-i acorde **statutul de țară candidat** pentru aderare la Uniunea Europeană

25 iunie 2024 – Conferința interguvernamentală de deschidere a negocierilor de aderare, începe procesul de screening





Acquis-ul comunitar

totalitatea drepturilor și obligațiilor adoptate în comun de statele membre ale UE, care li se aplică acestora în fiecare zi. Orice țară candidată care vrea să facă parte din UE integrează acquis-ul în legislația națională. Acquis-ul este în continuă dezvoltare, iar în prezent are circa 80 de mii de pagini.



Screening

proces de analiză și evaluare preliminară a compatibilității legislației unui stat candidat cu acquis-ul UE. Acesta are loc în cadrul negocierilor de aderare și este compus din două etape - screening-ul explicativ și cel bilateral. Ca scop, acesta pregătește deschiderea capitolelor de negociere propriu-zise.





*Ce este procesul de screening și cum funcționează acesta?

Procesul de screening este primul pas în cadrul negocierilor de aderare.

Reprezintă examinarea analitică a acquis-ului UE.



Screeningul este un proces realizat în comun de Comisia Europeană și de țara candidată și se referă la 33 de capitole din acquis-ul UE.



Cele 33 de capitole sunt grupate în șase grupuri tematice, în conformitate cu metodologia revizuită a extinderii, elaborată în 2020.

Cluster 2 "Piața internă"



Capitolul 6 "Dreptul societăților comerciale"

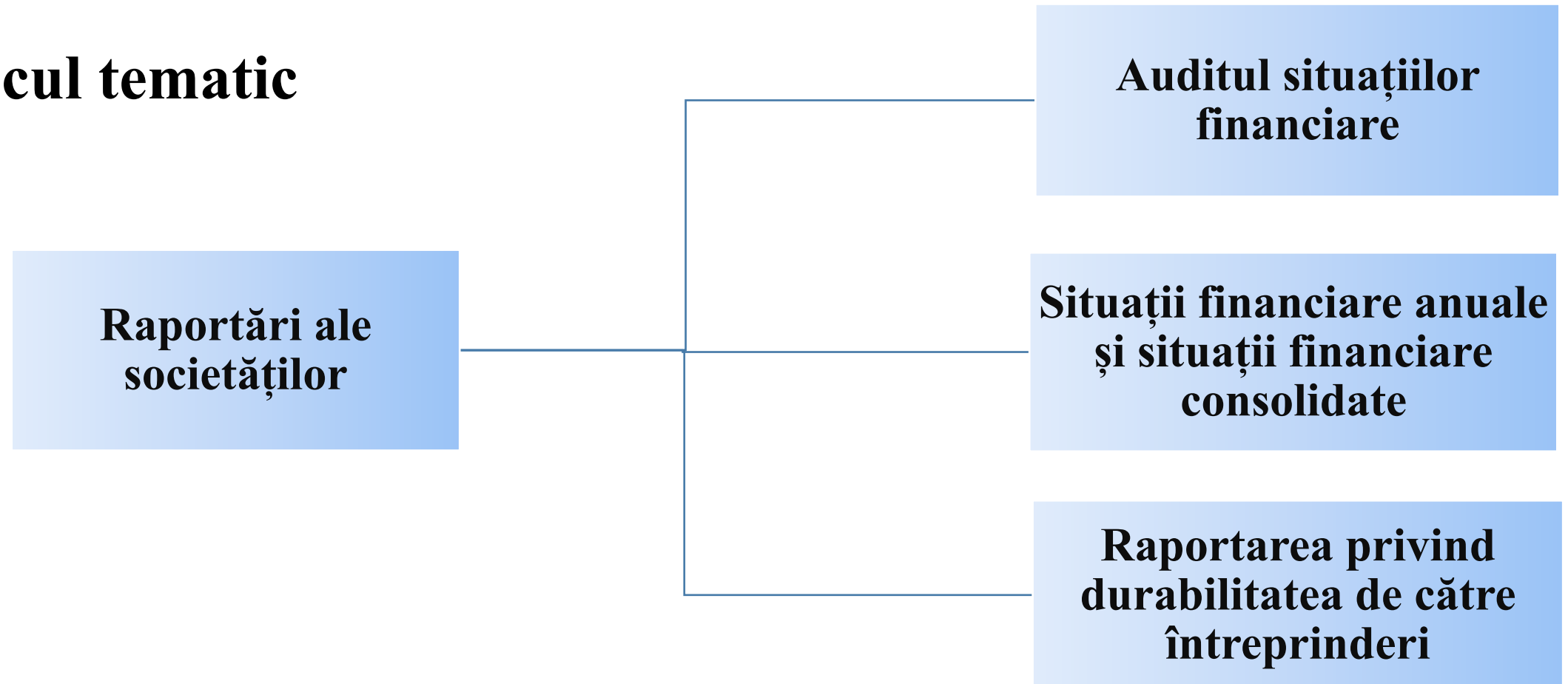


Bloc tematic:
Dreptul societăților comerciale și guvernanta corporativă

Bloc tematic:
Raportări ale societăților



Blocul tematic



CONTEXT GENERAL



Ministerul Finanțelor este organul central de specialitate al administrației publice care asigură **realizarea politicii guvernamentale**, inclusiv, în domeniul contabilității raportării financiare și auditului în sectorul corporativ și funcționează în baza Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2017.

Direcția politici contabile și audit în sectorul corporativ din cadrul Ministerului Finanțelor cu un **efectiv de personal de 6 unități** are, inclusiv, următoarele funcții de bază:

- a) **armonizarea legislației** Republicii Moldova cu cea a Uniunii Europene în domeniul contabilității, raportării financiare și auditului situațiilor financiare în sectorul corporativ;
- b) **elaborarea și promovarea politicilor** în domeniul contabilității, raportării financiare și auditului situațiilor financiare în sectorul corporativ;
- c) **elaborarea actelor normative** în domeniul contabilității, raportării financiare și auditului situațiilor financiare în sectorul corporativ.

CONTEXT GENERAL



10 aprilie 2024 – La Bruxelles a avut loc **sesiunea de screening explicativ** pentru **capitolul 6 ”Dreptul societăților comerciale”**.

Scopul reuniunii organizate de către Comisia Europeană a fost de a oferi **clarificări și explicații detaliate** privind **prevederile legislației europene**, inclusiv pe domeniul contabilității, raportării financiare și auditului situațiilor financiare în sectorul corporativ și raportării privind durabilitatea.

DG FISMA

Financial Stability, Financial Services and Capital Markets Union

Stabilitate financiară, servicii financiare și piața de capital



Screening bilateral

20 martie 2025 – La Bruxelles a avut loc **sesiunea de screening bilateral** pentru capitolul 6 ”Drepturile societăților comerciale”.

Screening-ul bilateral este un proces esențial în cadrul negocierilor de aderare a Republicii Moldova la UE, implicând o **analiză detaliată a legislației naționale** în raport cu acquis-ul comunitar. Aceasta ajută autoritățile Republicii Moldova să identifice **diferențele legislative** și să stabilească **măsurile necesare** pentru **armonizarea legislației naționale** la standardele europene.



1) **Directiva 2006/43/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 **privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate**, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului (CELEX: 32006L0043) a fost **transpusă parțial** prin:

- Legea privind auditul situațiilor financiare nr.271/2017;
- Hotărârea Guvernului nr.807/2018 pentru aprobarea Regulamentului de activitate al Consiliului de supraveghere publică a auditului;
- Actele normative ale I.P. ”Consiliul de supraveghere publică a auditului”.



2) La **Regulamentul (UE) nr.537/2014** al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 **privind cerințe specifice referitoare la auditul statutar al entităților de interes public** și de abrogare a Deciziei 2005/909/CE a Comisiei (CELEX: 32014R0537), s-a asigurat **aliniera parțială** prin:

- Legea privind auditul situațiilor financiare nr.271/2017;
- Hotărârea Guvernului nr.807/2018 pentru aprobarea Regulamentului de activitate al Consiliului de supraveghere publică a auditului;
- Actele normative ale IP ”Consiliul de supraveghere publică a auditului”.



În vederea avansării în alinierea la acquis în ceea ce privește raportarea financiară și auditul, a fost **parțial aliniat** cadrul normativ la **Recomandarea Comisiei din 5 iunie 2008 privind limitarea răspunderii civile a auditorilor legali și a societăților de audit** (CELEX: 32008H0473), prin adoptarea Legii nr.2/2025, care modifică Legea privind auditul situațiilor financiare nr.271/2017.

A fost **parțial aliniat** cadrul normativ la **Recomandarea Comisiei din 6 mai 2008 privind asigurarea calității externe pentru auditorii legali și firmele de audit care auditează entități de interes public** (CELEX: 32008H0362), prin adoptarea Deciziei I.P. ”Consiliul de supraveghere publică a auditului” nr.17/2024 care modifică Regulamentul privind controlul extern al calității auditului aprobat prin Decizia CSPA nr.17/2019.



1) **Directiva 2013/34/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 **privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi**, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului (CELEX: 32013L0034) a fost **transpusă parțial** prin:

- Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017;
- Standardele Naționale de Contabilitate aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.118/2013;
- Codul contravențional al RM.



2) La **Regulamentul (CE) nr.1606/2002** al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002 **privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate (CELEX: 32002R1606)** s-a **asigurat alinierea** prin:

- Hotărârea Guvernului nr.238/2008 privind aplicarea Standardelor Internaționale de Raportare Financiară pe teritoriul Republicii Moldova;
- Ordinele Ministrului Finanțelor de acceptare a Standardelor Internaționale de Raportare Financiară.



3) **Directiva (UE) 2021/2101** a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2013/34/UE **în ceea ce privește prezentarea, de către anumite întreprinderi și sucursale, de informații privind impozitul pe profit** (CELEX: 32021L2101), a fost **transpusă parțial** prin Legea nr.320/2023 pentru modificarea unor acte normative (prezentarea de către unele entități a informațiilor privind impozitul pe venit), care modifică Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

4) **Directiva delegată (UE) 2023/2775** a Comisiei din 17 octombrie 2023 de modificare a Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului **în ceea ce privește ajustarea criteriilor de mărime pentru microîntreprinderi și întreprinderi sau grupuri mici, mijlocii și mari** (CELEX: 32023L2775), **nu este transpusă.**



Urmare a **transpunerii Directivei delegate (UE) 2023/2775** a Comisiei din 17 octombrie 2023 de modificare a Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului **în ceea ce privește ajustarea criteriilor de mărime pentru microîntreprinderi și întreprinderi sau grupuri mici, mijlocii și mari:**

- 1) se vor modifica criteriile de atribuire la categorii și grupuri de entități în vederea majorării acestora;
- 2) un număr mai mare de entități vor putea întocmi situații financiare simplificate și prescurtate.

IMPACTUL MODIFICĂRILOR LEGISLATIVE



Categoria entității	Directiva 2013/34/UE	Directiva (UE) 2023/2775		
<i>Categoria entității/nr.</i>	<i>care, la data raportării, nu depășește limitele a două dintre următoarele criterii:</i>			
Entitate micro	a) totalul activelor – 5 600 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 11 200 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 10.	56 695	a) totalul activelor – 8 728 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 17 456 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 10.	58405
Entitate mică	a) totalul activelor – 63 600 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 127 200 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 50.	6 233	a) totalul activelor – 96 979 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 193 958 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 50.	4 743
Entitate mijlocie	a) totalul activelor – 318000000 de lei; b) veniturile din vânzări – 636000000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250.	710	a) totalul activelor – 484 895 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 969 790 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250.	526

IMPACTUL MODIFICĂRILOR LEGISLATIVE



Categoria entității	Directiva 2013/34/UE		Directiva (UE) 2023/2775	
<i>Categoria entității/nr.</i>	<i>care, la data raportării, depășește limitele a două dintre următoarele criterii:</i>			
Entitate mare	a) totalul activelor – 318 000 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 636 000 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250.	125	a) totalul activelor – 484 895 000 de lei; b) veniturile din vânzări – 969 790 000 de lei; c) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune – 250.	104

Raportarea privind durabilitatea



1) **Directiva 2014/95/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2014 de modificare a Directivei 2013/34/UE **în ceea ce privește prezentarea de informații nefinanciare și de informații privind diversitatea de către anumite întreprinderi și grupuri mari** (CELEX: 32014L0095) este **transpusă** prin Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

2) **Directiva (UE) 2022/2464** a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE **în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi** (CELEX:32022L2464) **nu este transpusă**. Aceasta este în proces de modificare de către Comisia Europeană.

3) **Alinierea la Regulamentul delegat (UE) 2023/2772** în ceea ce privește **standardele de raportare privind durabilitatea** va fi asigurată prin aprobarea Ordinului Ministrului Finanțelor (până la data aderării) sau aplicarea directă a Regulamentului (după data aderării).

Raportarea privind durabilitatea



11 noiembrie 2025, Comunicatul Parlamentului European

Raportarea privind durabilitatea: mai simplă și doar pentru întreprinderile mari

Deputații europeni consideră că doar întreprinderile care au în medie peste 1750 de angajați și o cifră de afaceri anuală netă de peste 450 de milioane de euro ar trebui să fie obligate să realizeze raportări sociale și de mediu.

Standardele de raportare ar fi simplificate și reduse în continuare, necesitând mai puține detalii calitative, iar raportarea specifică sectorului ar deveni voluntară.

Întreprinderile mai mici ar fi protejate de cerințele de raportare ale partenerilor lor de afaceri mari, cărora nu li s-ar permite să solicite mai multe informații decât cele stabilite în standardele voluntare.

STANDARDE DE RAPORTARE PRIVIND DURABILITATEA



ESRS 1	Cerințe generale
ESRS 2	Prezentări de informații cu caracter general
ESRS E1	Schimbările climatice
ESRS E2	Poluare
ESRS E3	Resursele de apă și cele marine
ESRS E4	Biodiversitatea și ecosistemele
ESRS E5	Utilizarea resurselor și economia circulară
ESRS S1	Forța de muncă proprie
ESRS S2	Lucrătorii din lanțul valoric
ESRS S3	Comunitățile afectate
ESRS S4	Consumatorii și utilizatorii finali
ESRS G1	Conduita profesională



- **RECOMANDAREA (UE) 2025/1710 A COMISIEI din 30 iulie 2025 referitoare la un standard de raportare voluntară privind durabilitatea pentru întreprinderile mici și mijlocii**

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202501710

ASISTENȚĂ EXTERNĂ



Centrul pentru reforme în domeniul raportării financiare și durabilitate (CFRR) din cadrul Băncii Mondiale, este un **partener stabil** al Republicii Moldova în **procesul de reforme** în domeniul contabilității și auditului și în transpunerea actelor UE în legislația națională.

În cadrul **Programului de Îmbunătățire a Contabilității, Auditului și Raportării privind Durabilitatea (EAASURE)** al Băncii Mondiale, Republica Moldova continuă să beneficieze de **asistență în procesul de elaborare a cadrului normativ** din domeniu.

Banca Mondială a selectat trei **experți** pentru revizuirea gradului de aliniere a cadrului normativ existent și **finalizarea transpunerii** actelor UE în legislația națională din domeniul contabilității, raportării financiare și auditului situațiilor financiare în sectorul corporativ.





Directiva 2006/43/CE privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate prin modificarea Legii privind auditul situațiilor financiare nr.271/2017:

- Includerea prevederilor netranspuse, inclusiv cele considerate aliniate prin aplicarea SIA;
- Reglementarea certificării auditorilor care vor efectua asigurarea limitată a raportării privind durabilitatea;
- Stabilirea procedurii de efectuare a asigurării limitate a raportării privind durabilitatea;
- Includerea reglementărilor privind înregistrarea auditorilor și entităților din țările membre ale UE și țările terțe;
- Stabilirea obligațiilor de comunicare/raportare cu autoritățile relevante ale UE, inclusiv ale țărilor membre, etc.

DEFINITIVAREA TRANSPUNERII



Directiva 2013/34/UE privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi prin modificarea:

- Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017;
- Standardelor Naționale de Contabilitate.

Se vor completa cu:

- Prevederile netranspuse;
- Modificarea categoriilor de entități și grupuri;
- Prevederi referitor la raportarea privind durabilitatea.



Mulțumesc pentru atenție!

